

ORDINE DEI DOTTORI COMMERCIALISTI
E DEGLI ESPERTI CONTABILI DI
PERUGIA



DIPARTIMENTO
PER IL COORDINAMENTO
DELLE POLITICHE COMUNITARIE

Seminario

“Finanziamenti europei 2007/2013 e contrasto alle irregolarità e alle frodi nei fondi strutturali”

LA GESTIONE NAZIONALE DEI FONDI UE

Avv. Lamberto Romani

Perugia – Palazzo dei Priori – 29 settembre 2010

SCHEMA DELL' INTERVENTO

CENNI SULL'ITER DI FORMAZIONE DEL QSN

CONTENUTI DEL QSN

Macro obiettivi, priorità tematiche, indicatori

ATTUAZIONE DEL QSN:

Programmi Operativi Nazionali, Interregionali, Regionali e di C T

ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI OPERATIVI:

Principali Attori

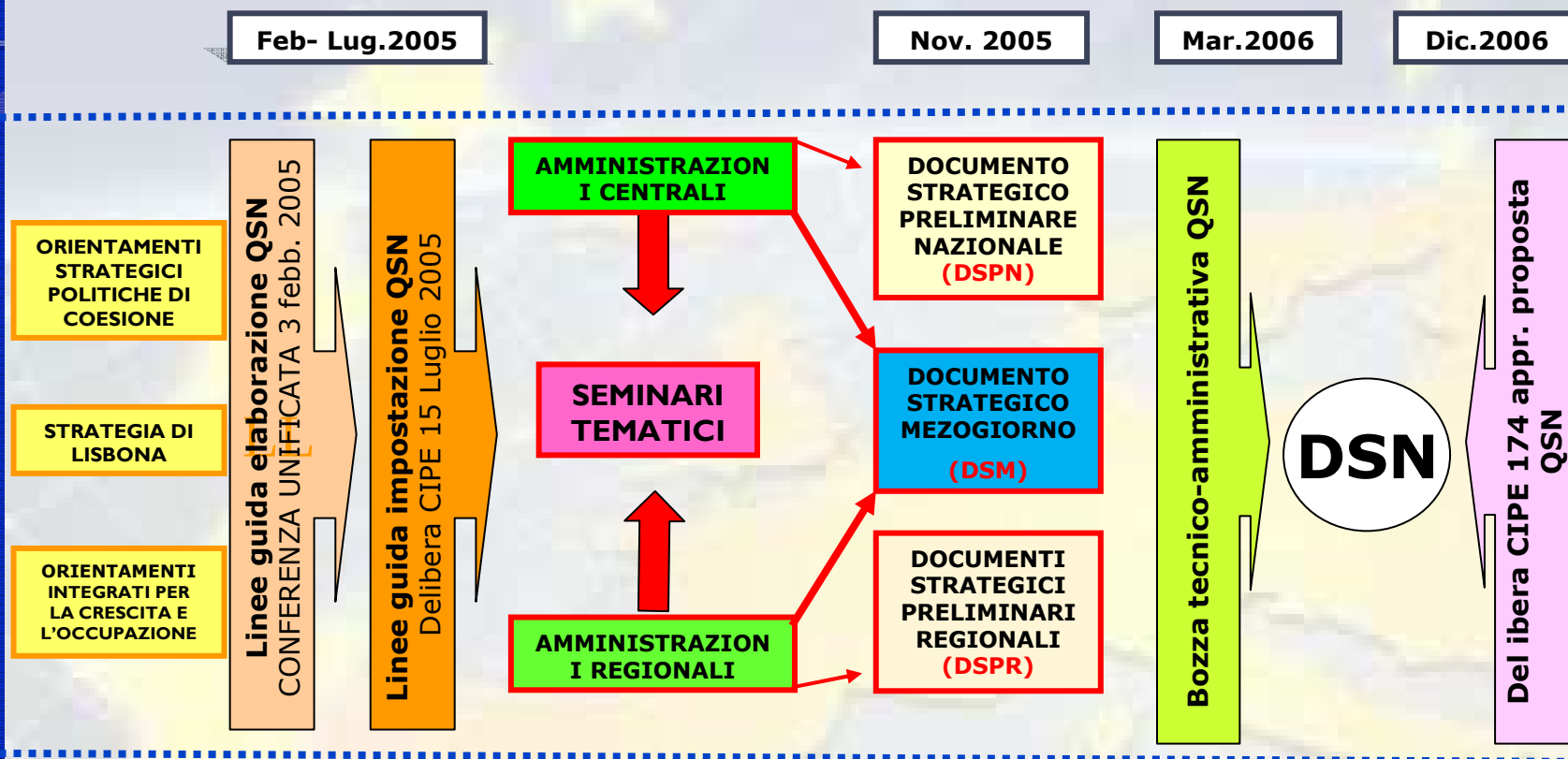
IL QUADRO FINANZIARIO UNICO.

CONTRIBUTO DEL FONDO AREE SOTTOUTILIZZATE (FAS)

L'IMPATTO DELLA CRISI FINANZIARIA GLOBALE SULLA

PROGRAMMAZIONE 2007-2013

ITER DI FORMAZIONE DEL QSN



ITER DI FORMAZIONE DEL QSN

DIC.2006

DSN

MARZO2007

**NEGOZIATO CON
I SERVIZI DELLA
COMMISSIONE
EUROPEA**

13 LUGLIO 2007

**APPROVAZIONE
FORMALE**

**Decisione della
Commissione
Europea**

QSN

La Programmazione dei Fondi Strutturali

Quadro Strategico Nazionale

Unificazione politica regionale comunitaria e politica regionale nazionale

PARTE
STRATEGICA

PARTE
OPERATIVA



Programmi Operativi

Monofondo: finanziati da un solo Fondo (FESR o FSE)
Scompare il Complemento di Programmazione
Ripartiti solo in Assi prioritari, senza suddivisione in Misure



FESR



FSE



Quadro Strategico Nazionale



QUADRO STRATEGICO NAZIONALE per la politica regionale di sviluppo 2007-2013

Giugno 2007

CONTIENE:

- **UN'ANALISI** DELLE DISPARITÀ, DEI RITARDI E DELLE POTENZIALITÀ DI SVILUPPO;
- **LA STRATEGIA** ADOTTATA;
- L'ELENCO DEI **PROGRAMMI OPERATIVI** PER GLI OBIETTIVI CONV, CRO E CTE
- PER LE REGIONI DELL'OBIETTIVO CONV: L'**AZIONE PREVISTA** PER **RAFFORZARE L'EFFICIENZA** AMMINISTRATIVA DELLO STATO
- LA **DOTAZIONE ANNUALE** INDICATIVA DI CIASCUN FONDO PER PROGRAMMA;
- IL **QUADRO FINANZIARIO UNICO PLURIENNALE DI CASSA (QFU)**



MACRO-OBIETTIVI e PRIORITA' DEL QSN

La strategia del QSN assume **quattro macro obiettivi**, ripartiti in **dieci priorità tematiche** che si articolano in strumenti di intervento

MACRO OBIETTIVI	PRIORITÀ
SVILUPPARE I CIRCUITI DELLA CONOSCENZA	1) MIGLIORAMENTO E VALORIZZAZIONE DELLE RISORSE UMANE 2) PROMOZIONE, VALORIZZAZIONE E DIFFUSIONE DELLA RICERCA E DELL'INNOVAZIONE PER LA COMPETITIVITÀ
ACCRESCERE LA QUALITÀ DELLA VITA, LA SICUREZZA E L'INCLUSIONE SOCIALE NEI TERRITORI	3) USO SOSTENIBILE E EFFICIENTE DELLE RISORSE AMBIENTALI PER LO SVILUPPO 4) INCLUSIONE SOCIALE E SERVIZI PER LA QUALITÀ DELLA VITA E L'ATTRATTIVITÀ TERRITORIALE
POTENZIARE LE FILIERE PRODUTTIVE, I SERVIZI E LA CONCORRENZA	5) VALORIZZAZIONE DELLE RISORSE NATURALI E CULTURALI PER L'ATTRATTIVITÀ PER LO SVILUPPO 6) RETI E COLLEGAMENTI PER LA MOBILITÀ 7) COMPETITIVITÀ DEI SISTEMI PRODUTTIVI E OCCUPAZIONE 8) COMPETITIVITÀ E ATTRATTIVITÀ DELLE CITTÀ E DEI SISTEMI URBANI
INTERNAZIONALIZZARE E MODERNIZZARE	9) APERTURA INTERNAZIONALE E ATTRAZIONE DI INVESTIMENTI , CONSUMI E RISORSE 10) GOVERNANCE, CAPACITÀ ISTITUZIONALI E MERCATI CONCORRENZIALI E EFFICACI

L'ARTICOLAZIONE COMPLESSIVA DELLA STRATEGIA

CONSEGUIMENTO DELLE 10 PRIORITÀ **RAFFORZATO NEL MEZZOGIORNO**
DALLA PRESENZA DI

4 “OBIETTIVI DI SERVIZIO”

ELEMENTO DI NOVITÀ E FATTORE QUALIFICANTE DEL QSN PER LE **POLITICHE REGIONALI AGGIUNTIVE 2007-2013**

FISSATI **TARGET VINCOLANTI SU OBIETTIVI FINALI** IN TERMINI DI **SERVIZIO RESO AI CITTADINI** SONO PREVISTE **RISORSE PREMIALI** PER CIRCA 3 MILIARDI DI EURO PER I PO PIÙ PERFORMANTI

OBIETTIVO I Elevare le competenze degli studenti e la capacità di apprendimento della popolazione

OBIETTIVO II Aumentare i servizi per l'infanzia e di cura per gli anziani, alleggerendo i carichi familiari per innalzare la partecipazione delle donne al mercato del lavoro

OBIETTIVO III Tutelare e migliorare la qualità dell'ambiente, in relazione al sistema di gestione dei rifiuti urbani

OBIETTIVO IV Tutelare e migliorare la qualità dell'ambiente, in relazione al sistema idrico integrato



INDICATORI DEL QSN 2007-2013

1. **INDICATORI DI REALIZZAZIONE PREVISTI DAL SISTEMA DI MONITORAGGIO UNIFICATO**
2. **INDICATORI CONTENUTI NELLE TAVOLE DI OSSERVAZIONE DELLE PRIORITÀ DEL QSN**
3. **INDICATORI CHE FISSANO TRAGUARDI COMUNI PER DIVERSE AGGREGAZIONI DI TERRITORI:**
 - **INDICATORI CON TARGET PER MEZZOGIORNO E OBIETTIVO CONVERGENZA**
 - **INDICATORI CON TARGET PER CENTRO-NORD E OBIETTIVO COMPETITIVITÀ**
4. **INDICATORI, PER IL SOLO MEZZOGIORNO, COLLEGATI AL MECCANISMO DI INCENTIVAZIONE DEGLI OBIETTIVI DI SERVIZIO**
5. **CORE INDICATORS (41) RICHIESTI DALLA COMMISSIONE EUROPEA, PER I PROGRAMMI FINANZIATI DAL FESR (ES. NUMERO DI NUOVE IMPRESE ASSISTITE, POPOLAZIONE AGGIUNTIVA RAGGIUNTA DALLA BANDA LARGA, KM DI FERROVIE RISTRUTTURATE, POPOLAZIONE SERVITA DA PROGETTI IDRICI, NUMERO DI PROGETTI R&S, ECC.)**



Il sistema di monitoraggio unificato 2007-2013

Devono essere inseriti **tutti i progetti** dei Programmi finanziati con risorse del QSN.

Per ciascun progetto gli indicatori di realizzazione da inserire sono due:

un **indicatore fisico (40)** (es. lunghezza rete, capacità impianto, ecc)

un **indicatore occupazionale (5)** (es. giorn./uomo attivate, occ. creata, ecc)

Sistema di monitoraggio unificato 2007-2013			
Indicatori di Realizzazione - Fisici			
Descrizione Indicatore	Unità' Di Misura	Descrizione Unità' Di Misura	
Studi o progettazioni	N	numero	
Capacità di tratt rifiuti	T/A	tonnellate all'anno	
Ampliamento di capacità	MCS	metri cubi al secondo	
Capacità tratt reflui	MCS	metri cubi al secondo	
Ampliamento di portata	MCS	metri cubi al secondo	
Ampliamento di portata	MCS	metri cubi al secondo	
Ampliamento lung rete	ML	metri lineari	
Antenne e trasmettenti	N	numero	
Capacità dell'impianto	MC	metri cubi	
Capacità della rete idrica	MCS	metri cubi al secondo	
Capacità Produttiva	T	tonnellate	
Cap. smaltimento rifiuti	T/A	tonnellate all'anno	
Est dell'int in lunghezza	KM	kilometri	
Est dell'int in lunghezza	ML	metri lineari	
Lunghezza dell'impianto	ML	metri lineari	
Lunghezza rete	ML	metri lineari	
Lunghezza rete	KM	kilometri	
Portata media quivalente	MCS	metri cubi al secondo	
Post di lavoro collegate	N	numero	
Posti letto	N	numero	

Sistema di monitoraggio unificato 2007-2013			
Indicatori di Realizzazione - Occupazionali			
Descrizione Indicatore	Unità' Di Misura	Descrizione Unità' Di Misura	
Giornate/uomo complessivamente attivate	N	numero	
Giornate/uomo attivate fase di cantiere	N	numero	
Giornate/uomo necessarie alla messa in opera	N	numero	
Occupazione creata	N	numero	
Giornate/uomo per la realizz dello studio o progetto	N	numero	



I PROGRAMMI OPERATIVI

NEL CICLO DI PROGRAMMAZIONE 2007-2013 I PO SONO **"MONOFONDO"**:
CIASCUN PO È COFINANZIATO DA UN SOLO FONDO STRUTTURALE (42
FINANZIATI DAL FESR E 24 DAL FSE)

Nazionali (PON)

SETTORI CON ESIGENZE DI INTEGRAZIONE A LIVELLO NAZIONALE, LA CUI AUTORITÀ DI GESTIONE È UNA AMMINISTRAZIONE CENTRALE
(**5 FESR, 3 FSE**): **SICUREZZA, RICERCA E COMPETITIVITÀ, RETI E MOBILITÀ, AMBIENTI PER L'APPRENDIMENTO, COMPETENZE PER LO SVILUPPO, ASSISTENZA TECNICA E AZIONI DI SISTEMA** (CONV E CRO)

Regionali (POR)

MULTISETTORIALI E TERRITORIALI, GESTITI DALLE AMMINISTRAZIONI REGIONALI. PER CIASCUNA REGIONE C'È UN POR FESR E UN POR FSE (**21 FESR, 21 FSE**)

Interregionali (POIN)

SU TEMATICHE AD AZIONE COORDINATA FRA REGIONI (**ENERGIA RINNOVABILE, ATTRATTORI CULTURALI E NATURALI**); GESTITI DA REGIONI, CON PARTECIPAZIONE DI AMMINISTRAZIONI CENTRALI (**2 FESR**)

Cooperazione Territoriale (POCT)

PER L'ATTUAZIONE DELL'OBIETTIVO COOPERAZIONE TERRITORIALE (**14 FESR**)

IN TOTALE 66 PROGRAMMI OPERATIVI



I PROGRAMMI OPERATIVI

CONTENGONO:

- UN'ANALISI DELLA SITUAZIONE DELLA ZONA O DEL SETTORE AMMISSIBILI IN TERMINI DI PUNTI DI FORZA E DEBOLEZZA E LA STRATEGIA CONSEGUENTEMENTE SCELTA;
- LE **PRIORITÀ ADOTTATE** TENUTO CONTO DEI RISULTATI DELLA VALUTAZIONE EX ANTE;
- GLI **ASSI PRIORITARI** E I LORO **OBIETTIVI SPECIFICI**, QUANTIFICATI TRAMITE UN NUMERO RISTRETTO DI **INDICATORI DI REALIZZAZIONE E DI RISULTATO**;
- UN **PIANO DI FINANZIAMENTO** E LA DOTAZIONE FINANZIARIA COMPLESSIVA DEL CONTRIBUTO DELLA COMUNITÀ E DELLE COMPONENTI NAZIONALI;
- LE **DISPOSIZIONI DI ATTUAZIONE** DEL PROGRAMMA OPERATIVO:
 - DESCRIZIONE DEI SISTEMI DI **SORVEGLIANZA E VALUTAZIONE**;
 - ORGANISMO ABILITATO A **RICEVERE I PAGAMENTI** DELLA COMMISSIONE E UNO O PIÙ ORGANISMI RESPONSABILI **DELL'ESECUZIONE DEI PAGAMENTI** AI BENEFICIARI;
 - DEFINIZIONE DELLE PROCEDURE DEI **FLUSSI FINANZIARI** PER ASSICURARNE LA TRASPARENZA, LA **PUBBLICITÀ** E INFORMAZIONE RIGUARDO AL PROGRAMMA .



PRINCIPALI ATTORI COINVOLTI NELL'ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI COMUNITARI 2007-2013

AUTORITÀ DI CERTIFICAZIONE

(AUTORITÀ PUBBLICA O
ORGANISMO PUBBLICO)

CERTIFICA LE DICHIARAZIONI DI
SPESA E LE DOMANDE DI
PAGAMENTO PRIMA DEL LORO
INVIO ALLA COMMISSIONE
MANTIENE UNA CONTABILITÀ
INFORMATIZZATA DELLE SPESE
DICHIARATE ALLA
COMMISSIONE

AUTORITÀ AMBIENTALE
AUTORITÀ CAPOFILE DI
FONDO

ORGANISMI INTERMEDI

ORG. RESP. RICEZ.
PAGAMENTI

COM. INDIRIZZO E
ATTUAZIONE

AUTORITÀ DI GESTIONE

(AUTORITÀ PUBBLICA O ORGANISMO
PUBBLICO O PRIVATO, CHE GESTISCE IL PO)

GUIDA I LAVORI DEL COMITATO DI
SORVEGLIANZA

GARANTISCE LA CONFORMITÀ DELLE
SELEZIONI DEI PROGETTI

GARANTISCE L'ESISTENZA DI UN
SISTEMA INFORMATIZZATO DI
REGISTRAZIONE DEI DATI CONTABILI

ELABORA I RAPPORTI ANNUALI E FINALI
DI ESECUZIONE

AUTORITÀ DI AUDIT

AUTORITÀ FUNZIONALMENTE
INDIPENDENTE DALL'ADG E DALL'ADC
DESIGNATO PER CIASCUN PO

RESPONSABILE DELLA VERIFICA
DELL'EFFICACE FUNZIONAMENTO DEL
SISTEMA DI GESTIONE E DI CONTROLLO

PRESENTA ALLA COMMISSIONE UN
RAPPORTO ANNUALE DI CONTROLLO

COMITATO DI SORVEGLIANZA

(PER CIASCUN PO, È PRESIEDUTO
DALL'ADG)

ESAMINA ED APPROVA I CRITERI DI
SELEZIONE DELLE OPERAZIONI
FINANZIATE

ESAMINA I RISULTATI
DELL'ESECUZIONE, E IL
CONSEGUIMENTO DEGLI OBIETTIVI
FISSATI PER CIASCUN ASSE
PRIORITARIO

ESAMINA E APPROVA I RAPPORTI
ANNUALI E FINALI DI ESECUZIONE

ESAMINA ED APPROVA PROPOSTE DI
MODIFICA

Fondo per le Aree Sottoutilizzate (FAS)

ISTITUITO CON L F PER IL 2003 E MODIFICATO DA ULTIMO CON L F PER IL 2007

STRUMENTO DI FINANZIAMENTO DELLE POLITICHE DI SVILUPPO
ALIMENTATO CON RISORSE AGGIUNTIVE NAZIONALI, CHE SI
AGGIUNGONO A QUELLE ORDINARIE E A QUELLE COMUNITARIE E DI
COFINANZIAMENTO NAZIONALE

NEL QUADRO STRATEGICO NAZIONALE STATO E REGIONI HANNO
UNIFICATO LA PROGRAMMAZIONE DELLA “**POLITICA REGIONALE
COMUNITARIA**”
(FINANZIATA CON I FONDI STRUTTURALI DEL BILANCIO
COMUNITARIO E DALLE RISORSE NAZIONALI DI COFINANZIAMENTO) CON QUELLA DELLA
“**POLITICA REGIONALE NAZIONALE**” (FINANZIATA DAL FAS)

PER LA PROGRAMMAZIONE DEL FAS SONO PREVISTI **PROGRAMMI
ATTUATIVI**:

NAZIONALI (PAN-FAS) PRESENTATI DALL'AMMINISTRAZIONE
NAZIONALE CAPOFILA

INTERREGIONALI (PAIN-FAS), SOLO PER IL MEZZOGIORNO)
PRESENTATI DALL'AMMINISTRAZIONE NAZIONALE O REGIONALE

REGIONALI (PAR-FAS) PRESENTATI DALLE REGIONI



Quadro Finanziario Unico Pluriennale di Cassa (QFU)

NEL CICLO 2007-2013 LE RISORSE PER L'ATTUAZIONE DELLA POLITICA REGIONALE UNITARIA SONO PARI A CIRCA **123 MILIARDI** DI EURO COMPRENDENTI:

RISORSE DEI FONDI STRUTTURALI COMUNITARI (**CIRCA 28 MILIARDI**)

DEL RELATIVO COFINANZIAMENTO NAZIONALE (**CIRCA 32 MILIARDI**)

RISORSE AGGIUNTIVE NAZIONALI FAS (**CIRCA 63 MILIARDI**)

Quadro finanziario globale per la programmazione unitaria 2007-2013

(in milioni di euro)

Programmazione 2007-2013	FAS ⁽¹⁾	FS ⁽²⁾	co-fin.FS ⁽²⁾	Totale
Totale risorse disponibili Mezzogiorno	53.782,050	22.992,548	24.311,049	101.085,647
Accantonamento e riserva programmazione	16.134,615			16.134,615
Amministrazioni centrali	17.817,981	6.396,148	6.398,100	30.612,229
Regioni	18.069,164	15.276,931	16.593,480	49.939,575
Programmi interregionali	1.760,290	1.319,469	1.319,469	4.399,228
Totale risorse disponibili Centro-Nord	9.490,950	4.972,767	7.622,592	22.086,309
Accantonamento e riserva programmazione	1.728,190			1.728,190
Amministrazioni centrali ⁽³⁾	2.218,779	24,856	37,544	2.281,179
Regioni	5.543,981	4.947,911	7.585,048	18.076,940

TOTALI

63.273

27.965

31.934

123.172

ATTUAZIONE DELLA POLITICA REGIONALE UNITARIA

3 FASI

PROGRAMMAZIONE DELLA STRATEGIA TERRITORIALE E/O SETTORIALE

REGIONI: DOCUMENTI UNICI PROGRAMMAZIONE - **DUP**
AMM. CENTR.: DOC. UNITARI STRATEGIA SPECIFICA - **DUSS**

DEFINIZIONE NELL'INTESA ISTITUZIONALE DI PROGRAMMA DEI PROFILI DI COOPERAZIONE TRA STATO E SINGOLA REGIONE

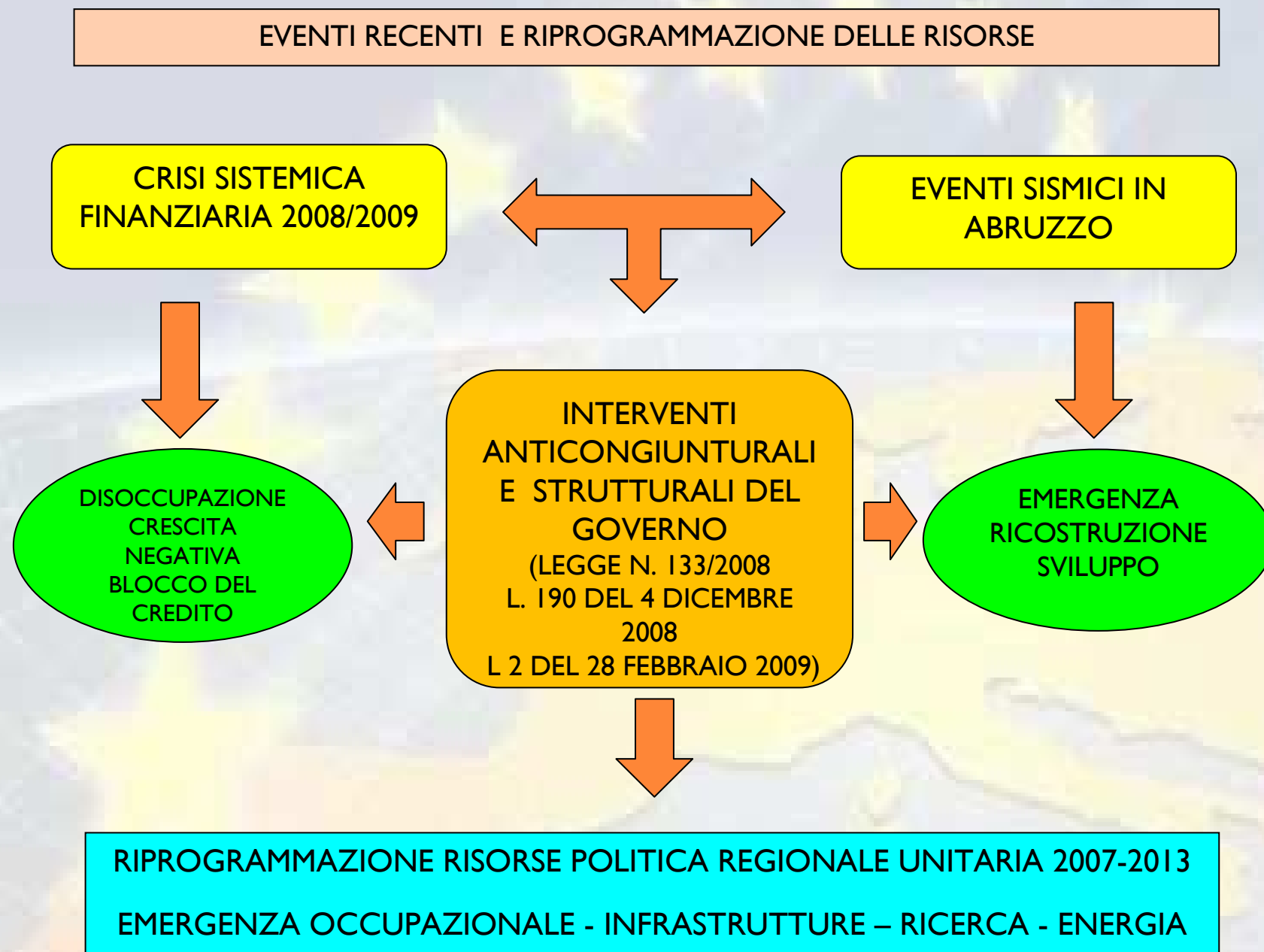
ATTUAZIONE DELLA STRATEGIA, DISTINTA IN BASE ALLA COMPLESSITÀ DELL'OBIETTIVO DA RAGGIUNGERE:

NEL CASO SIA NECESSARIA
UNA COOPERAZIONE TRA
STATO E REGIONI, **SI FA**

RICORSO ALL'APQ

(SIA PER LE RISORSE NAZIONALI CHE
PER QUELLE COMUNITARIE)

OVE NON SIA NECESSARIA
UNA COLLABORAZIONE
INTERISTITUZIONALE SI
PROVEDE CON **STRUMENTI**
DI ATTUAZIONE DIRETTA



ACCORDO GOVERNO REGIONI SUGLI INTERVENTI DI SOSTEGNO AL REDDITO

Per contrastare gli effetti sociali della crisi finanziaria ed economica, Governo e Regioni sono intervenuti il **12 febbraio 2009** con l'“**Accordo sugli interventi di sostegno al reddito**”, consentendo l'accesso ai benefici della **Cassa Integrazione Guadagni** con l'utilizzo del FSE di ciascuna Regione.

L'Accordo è stato formalizzato **l'8 aprile 2009** in **Conferenza Stato-Regioni**, dopo che la Commissione europea ha autorizzato l'utilizzo delle risorse del FSE.

DELIBERA CIPE DEL 6 MARZO 2009 HA RIDEFINITO LA DOTAZIONE FAS PER IL SETTENNIO 2007-2013

L'importo risultato disponibile di **45.080** milioni di euro è assegnato:

per **18.053** milioni di euro a favore delle **Amministrazioni centrali**, assicurando (**nel complesso**) il rispetto della ripartizione territoriale delle risorse Mezzogiorno e Centro Nord, nella misura dell'85% e del 15%;

per **27.027** milioni di euro a favore dei **programmi strategici di interesse regionale**, dei programmi interregionali e degli obiettivi di servizio.

DELIBERA CIPE DEL 6 MARZO 2009

PROGRAMMI INTERESSE STRATEGICO NAZIONALE FAS

18.053 Milioni di Euro



Fondo sociale per
l'occupazione e la
formazione

**4.000 milioni di
euro**

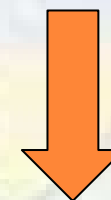
**(+ 8.000 milioni di euro
già Ex L. 190/2008)**



Fondo infrastrutture

5.000 milioni di euro

**(+ 7.356 milioni di euro
già Ex Del CIPE
112/2008)**



Fondo strategico per
il Paese a sostegno
dell'economia reale

**9.053 milioni di
euro**



PROGRAMMI INTERESSE STRATEGICO REGIONALE FAS

27.027 Milioni di Euro

		Nuovo valore (milioni di euro)
Programmi di interesse strategico regionale e interregionale FAS Mezzogiorno		21.831,494
Programmi di interesse strategico regionale	Abruzzo	811,128
	Molise	452,316
	Campania	3.896,401
	Puglia	3.105,064
	Basilicata	854,412
	Calabria	1.773,267
	Sicilia	4.093,784
	Sardegna	2.162,486
Progetti strategici di interesse interregionale	Energie rinnovabili e risparmio energetico (interregionale)	772,541
	Attrattori culturali, naturali e turismo (interregionale)	898,095
Conseguimento obiettivi di servizio		3.012,000
Programmi di interesse strategico regionale FAS Centro Nord		5.195,506
Programmi di interesse strategico regionale	Piemonte	833,358
	Valle d'Aosta	38,967
	Lombardia	793,353
	Bolzano	80,531
	Trento	54,034
	Veneto	570,466
	Friuli Venezia Giulia	178,207
	Liguria	320,563
	Emilia Romagna	268,088
	Toscana	709,705
	Umbria	237,435
	Marche	223,466
	Lazio	885,313

Mezzogiorno
Riduzione
5,1%

Centro Nord
Riduzione
6,3%



REGIONE UMBRIA - RISORSE POLITICA REGIONALE UNITARIA



F. S - PROGRAMMI OPERATIVI REGIONALI

FSE circa **230 M€**

FESR circa **348 M€**

circa **578 M€**

FAS PROGRAMMA ATTUATIVO REGIONALE

PAR-FAS circa **237 M€**

TOTALE circa **815 M€**

REGIONE UMBRIA - ATTUAZIONE POR

FSE: Attuazione finanziaria al 30 giugno 2010

Con. Totale	Impegni	Pagamenti	Imp/Con. Tot. %	Pag./Cont. Tot. %
230.417	49.167	22.789	21,34	9,89

FESR Attuazione finanziaria al 30 giugno 2010

Con. Totale	Impegni	Pagamenti	Imp/Con. Tot. %	Pag./Cont. Tot. %
348.116	116.390	43.461	33,43	12,48

Grazie per l'attenzione

Lamberto Romani
lamberto.romani@tesoro.it